

RESPUESTA, Observación presentada por la EAS CONSTRUYENDO TEJIDO a través de correo electrónico construyendotejidoesar@gmail.com, enviado el día jueves, 28 de enero de 2021, a las 18:51 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

Ahora, como es de conocimiento general, el 28 de enero de 2021 se publicaron los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021. Dicha información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

En este sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en la cual señala:

“APROXIMADAMENTE EN EL AÑO 2010 CON EL PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA (PAIPI) SE DA INICIO A LA ATENCIÓN INTEGRAL Y SE INCLUYE EL COMPONENTE PEDAGÓGICO PARA LA NIÑOS, NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS, MADRES GESTANTES Y LACTANTES A TRAVÉS DE CONTRATOS CON ICETEX, FONADE LUEGO CON ICBF TRANSITA A SER EL PROGRAMA DE CERO A SIEMPRE.

*CON ESTE ANTECEDENTE QUISIÉRAMOS FORMULAR LA SIGUIENTE PREGUNTA:
ES VÁLIDA LA EXPERIENCIA DE UNA FUNDACIÓN QUE PRESENTA CONTRATOS DESDE EL AÑO 2000 CUYO OBJETO ES LA ATENCIÓN A NIÑOS, FAMILIAS Y COMUNIDADES EN PROGRAMAS PREVENTIVOS Y DE PROTECCIÓN QUE HACEN PARTE DE LA MISIÓN DEL ICBF COMO ENTE RECTOR DEL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR, MAS NO ESPECÍFICAMENTE DEL PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL Y DE EDUCACIÓN INICIAL A LA PRIMERA INFANCIA QUE TIENE UNOS COMPONENTES DEFINIDOS?*

¿ES VÁLIDA ESA EXPERIENCIA AUN CUANDO PARA LA FECHA MENCIONADA NO EXISTÍA EL COMPONENTE PEDAGÓGICO COMO BASE FUNDAMENTAL DE LA EDUCACIÓN INICIAL?”

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Sea lo primero señalar que, en lo que respecta a la experiencia que se debió acreditar para hacer parte del mecanismo administrativo del Banco Nacional de Oferentes del ICBF, para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia del ICBF, conformado a través de la Invitación Pública - IP 003 de 2019, y constituido a través de la Resolución No. 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF, en lo que respecta a la verificación de los aspectos técnicos, específicamente en la experiencia, los interesados en habilitarse en el Banco debían acreditar una experiencia mínima de **tres (3) años en la prestación de servicios de educación en el marco de la atención integral a la Primera Infancia**, esto a través de "(...) cinco (5) certificaciones de contratos ejecutados y terminados a satisfacción en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha límite para la presentación de manifestaciones de interés. (...)".

Ahora, mediante Resolución 5743 del 30 octubre 2020 de la Subdirección General del ICBF, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 320 y 371 de 2021, se determinaron los criterios de verificación, selección y de desempate en el marco de la aplicación del principio de selección objetiva para la selección de las entidades que prestarán el Servicio Público de Bienestar Familiar. Entre los criterios de selección que tienen conexidad con la experiencia se encuentran:

"(...)

2. CRITERIOS DE SELECCIÓN

(...)

2.1. EXPERIENCIA EN EL TERRITORIO= 20 PUNTOS, modificar el inciso primero, el cual quedará de la siguiente manera:

El puntaje total de este criterio corresponde a 20 puntos, el mayor puntaje se otorgará al proponente que acredite experiencia en el territorio donde se prestará el servicio relacionada con educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia y se verificará mediante una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual relacione los contratos ejecutados y terminados con el sector público y privado. El oferente que no tenga experiencia en el municipio requerido se verificará si tiene experiencia departamental, en cuyo caso obtendrá 10 puntos y si tampoco tiene experiencia departamental, se verificará si tiene experiencia nacional, en cuyo caso obtendrá 5 puntos.

(...)

2.2. EXPERIENCIA TERRITORIAL ADICIONAL (MESES DE EXPERIENCIA ADICIONAL A LA EXIGIDA EN EL MUNICIPIO) = 25 PUNTOS

Los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes acreditaron una experiencia mínima de 3 años en la prestación de servicios de educación en el marco de la atención integral a la primera infancia. El puntaje se otorgará de manera proporcional en relación con los meses de experiencia adicionales a los mínimos exigidos para la habilitación. El valor total de este criterio corresponde a 25 puntos. Este criterio será validado con una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual se indiquen los contratos ejecutados y terminados para determinar los meses de experiencia adicional.

(...)" (Subrayado y negrilla fuera del texto).

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Bajo este entendido, la experiencia territorial solicitada tiene relación con lo solicitado en la IP 003 de 2019, “PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE EDUCACIÓN EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA”, es decir, aquella relacionada con servicios que incluyan los referentes técnicos de la educación inicial, de allí que para revisar las actividades y objetos contractuales afines con esta experiencia podrá consultar la invitación pública definitiva y estudios previos del Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia – IP 003 de 2019, a saber: <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-4-9960828>. Hay que precisar que esta disposición fue aceptada por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados en dicho Banco de Oferentes.

Por esta razón, se tendrán en cuenta a las entidades que acrediten experiencia relacionada en educación inicial en el marco de la atención a la primera infancia en las regiones donde se implementen las diversas modalidades de atención, donde se valorará a través de un puntaje el desenvolvimiento de las entidades en los municipios y/o departamentos donde se prestarán los servicios y responderá al conocimiento de las realidades, necesidades, problemáticas, así como el entendimiento de las prioridades y condiciones particulares de la población objeto. De lo contrario de no acreditarse experiencia conforme a lo previsto en la IP 003 de 2019 y los actos regulatorios de la actividad contractual del ICBF en el marco de la contratación a través del Banco Nacional de Oferentes, no se tendrá en cuenta.

Ahora, habría que mencionar que, según la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, se estableció:

“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.

Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.

A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.

En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...).

De allí que, la Dirección Regional en el marco del comité de contratación regional y previo a la suscripción del contrato, verificará la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos, en forma tal que se pueda escoger entre ellos el que resulte más idóneo. En suma, es menester que, para garantizar la eficacia y validez de estos soportes, se adelante dicha revisión, ya que de ello gira en torno la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad. Ahora, de encontrarse irregularidades las Direcciones Regionales en el marco de sus competencias adoptarán las medidas que consideren pertinentes, continuado con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.

Para finalizar, se informa que las evaluaciones realizadas en el marco de este proceso de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, se realizaron dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Carolina del Pilar Torres Montaña - Contratista Subdirección General.
Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma